



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRIESTE

Area dei Servizi amministrativi ed economico finanziari
Servizi amministrativi generali
Ufficio Gare e Contratti

Minuta

Decreto n. 981/2016 - Prot. n. 42358 del 21/12/2016

Anno 2016 tit. X cl. 4 fasc. 32

Oggetto: Affidamento dei "Lavori di ristrutturazione e riqualificazione funzionale degli edifici "F1" ed "F2" presso il comprensorio ex OPP di San Giovanni in Trieste" – C.U.P.: J93D07000170003 - C.I.G.: 6785399065 - Decreto di indizione gara

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamato il D.D.G. 600/2013 prot. 9270 dell'8 maggio 2013, con il quale è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori in oggetto e, contestualmente, è stato autorizzato l'affidamento dei lavori mediante Procedura Aperta come definita all'art. 3, comma 37, e al successivo art. 55 del D.lgs n. 163/2006 "Codice dei contratti pubblici", da espletarsi mediante offerta di prezzi unitari ed aggiudicazione al massimo ribasso, con verifica delle eventuali offerte anomale;

Richiamata la successiva Delibera del Consiglio di Amministrazione del 27 marzo 2015, con la quale:

- è stato approvato il Quadro Economico per i lavori indicati in oggetto, per un importo globale pari a € 7.388.783,91 (di cui € 5.820.000,00 per lavori e € 1.568.783,91 per somme a disposizione) e il relativo Piano Finanziario,
- è stato autorizzato l'affidamento dei lavori mediante Offerta Economicamente più vantaggiosa,
- è stato autorizzato l'affidamento della Direzione Lavori ai sensi dell'art. 130 del D.Lgs 163/2006 al progettista incaricato,
- è stato incaricato il Direttore Generale, per il tramite dell'Ufficio Gare e Contratti, della Ripartizione Supporto ai RUP, della Divisione Edilizia e tecnica e della Ripartizione Contabilità Bilancio e Missioni, dell'esecuzione della deliberazione;

Richiamata la successiva Delibera del Consiglio di Amministrazione del 27 novembre 2015, con la quale:

- è stato dato mandato al Direttore Generale di indire, ai sensi dell'art. 91 del Codice dei contratti, una gara d'appalto – procedura aperta – per l'affidamento del servizio di *Direzione lavori* dei lavori di ristrutturazione e riqualificazione funzionale degli edifici "F1" ed "F2" presso il comprensorio ex OPP di San Giovanni,
- di porre a base di gara l'importo, soggetto a ribasso di € 261.343,20=, a cui vanno aggiunti gli oneri di legge, ovvero Inarcassa 4% e IVA 22%, per un importo complessivo pari € 331.592,26=,
- di aggiudicare la gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- di approvare lo schema di contratto, dando mandato al Direttore Generale di apportare tutte le modifiche opportune e/o necessarie
- di incaricare il Direttore Generale, per il tramite dell'Ufficio Gare e Contratti, e dell'Ufficio Edilizia e supporto ai RUP dell'esecuzione della deliberazione;

Legge 241/1990 - Responsabile del procedimento: dott.ssa Novella Benolich

Università degli Studi di Trieste
Piazzale Europa, 1
I - 34127 Trieste

Tel. +39 040 558 7968 – 7965 – 2976 – 7979
Fax +39 040 558 7964
gare.appalto@amm.units.it

www.units.it – <http://web.units.it/gare-appalto> – ateneo@pec.units.it



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRIESTE

Area dei Servizi amministrativi ed economico finanziari
Servizi amministrativi generali
Ufficio Gare e Contratti

Minuta

Preso atto che il 19 aprile 2016 è stato pubblicato in G.U. il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 – c.d. nuovo Codice dei contratti - che, con decorrenza dal 19 aprile 2016 abroga e sostituisce il D.Lgs 163/2016;

Preso atto che il R.U.P. dell'intervento è la dott.ssa ing. Barbara Berlan;

Preso atto che sono stati acquisiti il C.U.P.: J93D07000170003 – ed il C.I.G.: 6785399065;

Preso atto che il Disciplinare di gara, predisposto dall'Ufficio Gare e Contratti, deriva dal Bando tipo n. 2 dell'ANAC, al quale si sono resi necessari sostanziali aggiustamenti per aggiornarlo al sopravvenuto D.Lgs. 50/2016, ed inoltre con alcune lievi modifiche e aggiunte:

- per meglio adattarlo alla giurisprudenza maggioritaria o consolidata, soprattutto per l'elencazione dei soggetti per i quali vigono le cause di esclusione,
- per meglio descrivere l'applicazione dell'istituto del soccorso istruttorio,
- per permettere ai concorrenti di colloquiare più facilmente con la Stazione appaltante, sono stati inseriti i soggetti referenti per l'Amm.ne universitaria,
- per elencare con maggior dettaglio le cause di esclusione dalla partecipazione alla gara,
- per meglio elencare i requisiti di ammissione; requisiti; generali, speciali e professionali,
- per disciplinare le modalità e le fasi dell'aggiudicazioni, parte non prevista nel Bando tipo,
- per permettere a soggetti che non sono dipendenti del concorrente di effettuare, ove delegati, il necessario sopralluogo, in quanto non si ritiene che si possa assolutamente prevedere, come ha fatto l'A.N.AC. con il suo bando tipo, una causa di esclusione se questa non è prevista dalla normativa comunitaria e/o nazionale, e ciò anche se si ritiene che la previsione dell'A.N.AC. possa maggiormente garantire la serietà delle offerte,
- non è stata prevista la possibilità di presentare la cauzione provvisoria in copia autentica, stante che la restituzione dell'originale di pertinenza della Stazione appaltante equivale al suo automatico svincolo, senza che la Stazione appaltante ne venga necessariamente a conoscenza e, comunque, senza la sua volontà,
- per inserire un aggiornamento legislativo in quanto il Capitolato speciale riporta riferimenti al previgente Codice dei contratti,
- per prevedere la possibilità di stipulare il contratto dopo il termine standard dei 60 giorni dall'aggiudicazione/efficacia qualora non sia ancora stato stipulato il contratto per il servizio della correlata Direzione lavori, la cui gara viene bandita contestualmente a quella per i lavori in oggetto;

Premesso che non è stato predisposto alcun modello per la compilazione dell'Offerta tecnica, per la quale, quindi, vige la libertà di forma;

Premesso che, per il buon andamento dei lavori della Commissione giudicatrice, sul Disciplinare di gara è stato indicato che *l'Offerta deve essere contenuta obbligatoriamente entro le 25 (venticinque) facciate di foglio di formato A4, con una numerazione progressiva ed univoca delle pagine e, preferibilmente, redatta con font Arial o Times New Roman o analoghi, con dimensione ≥10 pt. Nel conteggio delle pagine*

Legge 241/1990 - Responsabile del procedimento: dott.ssa Novella Benolich

Università degli Studi di Trieste
Piazzale Europa, 1
I - 34127 Trieste

Tel. +39 040 558 7968 – 7965 – 2976 – 7979
Fax +39 040 558 7964
gare.appalto@amm.units.it



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRIESTE

Area dei Servizi amministrativi ed economico finanziari
Servizi amministrativi generali
Ufficio Gare e Contratti

Minuta

non si terrà unicamente conto della copertina e dell'indice ove presenti, nonché di depliant illustrativi e/o tecnici relativi ad eventuali migliorie offerte;

Atteso che la mancata osservanza del numero massimo di facciate di cui deve essere composta l'Offerta tecnica non può legittimamente portare alla esclusione della stessa dalla gara, qualora il contenuto dell'Offerta tecnica sfiori il predetto limite di n. 25 facciate, il Disciplinare di gara, anche secondo quanto previsto con la sentenza Consiglio di Stato – Sez. V – 14/10/2014, n. 5123, ha previsto che *la Commissione giudicatrice terrà quindi conto, nell'attribuire i punteggi, non solo sulla base del suo intrinseco contenuto sostanziale, ma anche della sua mole e della sua chiarezza espositiva. Infatti, può essere un pregio dell'offerta tecnica proprio la manifesta dote di sintesi che evidenzia con immediatezza (se del caso rinviando ad allegati) i suoi punti caratterizzanti: tale pregio può comportare una valutazione positiva, dunque, sotto un duplice profilo e cioè sia in ordine alla maggiore efficacia persuasiva o descrittiva dello scritto sintetico, sia in ordine al buon andamento dei lavori dell'organo amministrativo;*

Preso atto che il Parere del Consiglio di Stato – Commissione speciale 2 agosto 2016, n. 1767, emesso su richiesta in merito alle proposte di Linee guida dell'A.N.AC., ha evidenziato non corretto rendere obbligatoria la riparametrazione dei punteggi tecnici attribuiti a ciascun criterio dell'offerta tecnica, anzi che è piuttosto opportuno specificare, in contrario, che in assenza di previsioni nel bando di gara alla Commissione è inibito farne applicazione;

Concordando con le argomentazioni addotte dal Consiglio di Stato si considera opportuno non prevedere alcuna doppia riparametrazione dei punteggi tecnici attribuiti ai requisiti di valutazione dell'offerta tecnica come previsti dalla proposta delle linee guida dell'A.N.AC., limitandosi a quanto già previsto dall'allegato "G" del d.P.R. 207/2010, che già prevede alla lettera a) – punto 4.: *"Per quanto riguarda gli elementi di valutazione di natura qualitativa, quali il valore tecnico ed estetico delle opere progettate, le modalità di gestione, attraverso il metodo indicato nel bando di gara o nell'avviso di gara o nella lettera di invito scelto fra uno dei seguenti: [...] 4. la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari; [...] Nei casi di cui ai numeri 3, 4 e 5, una volta terminati i "confronti a coppie" o la procedura di attribuzione discrezionale dei coefficienti, si procede a trasformare la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate"*, quindi, una prima riparametrazione del punteggio da attribuire ai sub-sub-requisiti;

Preso atto che il nuovo Codice dei contratti prevede, almeno fino alla fine del 2016, le stesse previgenti modalità di pubblicità legale delle gare da bandire, tra le quali, per la tipologia di gara in questione figura anche la pubblicazione di un avviso di gara su 4 quotidiani;

Considerato non opportuno utilizzare il mercato elettronico della P.A. (MePA) per ottenere i preventivi per la pubblicazione dei predetti avvisi di gara, stante che non permetterebbe di perseguire il requisito di economicità/diffusione ed inoltre il rispetto del criterio di alternanza tra i quotidiani contattati;

Considerato che, tra i preventivi pervenuti per la pubblicazione dell'avviso di gara, quelli relativi ai quotidiani:

Legge 241/1990 - Responsabile del procedimento: dott.ssa Novella Benolich

Università degli Studi di Trieste
Piazzale Europa, 1
I - 34127 Trieste

Tel. +39 040 558 7968 – 7965 – 2976 – 7979
Fax +39 040 558 7964
gare.appalto@amm.units.it



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRIESTE

Area dei Servizi amministrativi ed economico finanziari
Servizi amministrativi generali
Ufficio Gare e Contratti

Minuta

- Il Piccolo, con il formato a 4 moduli,
- Messaggero Veneto, con il formato a 4 moduli,
- La Repubblica, con il formato a 4 moduli,
- Corriere della Sera, con il formato a 4 moduli,

per una spesa complessiva di Euro 1.878,80=, IVA compresa, a mezzo A. Manzoni & C. Spa (che comprende anche la pubblicazione gratuita sul sito internet Enti & Tribunali) e RCS MediaGroup Spa Spa;

soddisfano i requisiti di economicità/diffusione ed inoltre viene rispettato il criterio di alternanza tra i quotidiani contattati;

Considerato che la pubblicazione del bando di gara andrà effettuata gratuitamente anche sul sito informatico dell'Osservatorio Appalti della Regione Aut. F.V.G., sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), e sul Profilo committente dell'Università;

Considerato che, per la pubblicazione del bando di gara sulla GURI, è stata calcolata una spesa di Euro 720,03=;

Considerato che sono stati acquisiti i DURC regolari della A. Manzoni & C. Spa e della RCS Media Group Spa Spa;

Considerato che, per l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, non è stato acquisito DURC regolare ma, al tempo stesso considerato che la pubblicazione del Bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale Italiana è passaggio obbligato e propedeutico per la rimanente pubblicità in ambito nazionale;

Considerato quindi di procedere comunque con l'ordine della pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale italiana del Bando di gara, riservandosi di procedere al pagamento nei confronti dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato solo dopo l'acquisizione di un DURC regolare;

DECRETA

- art. 1 - di indire, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la gara d'appalto per l'affidamento dei "Lavori di ristrutturazione e riqualificazione funzionale degli edifici "F1" ed "F2" presso il comprensorio ex OPP di San Giovanni in Trieste"- C.I.G.: 6785399065 - per un importo complessivo dell'appalto, compresi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, ammontanti ad € 5.820.000,00= (euro cinquemilioni.ottocentoventimila/00), di cui € 202.000,00= (euro duecentoduemila/00) per oneri per la sicurezza (IVA esclusa);
- art. 2 - di aggiudicare l'appalto con il criterio di aggiudicazione dell'Offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95, c.2, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- art. 3 - di fare riferimento, per il solo elemento prezzo, al ribasso percentuale del prezzo offerto -determinato mediante Offerta a prezzi unitari- rispetto all'importo complessivo dei lavori posto a base di gara, al netto degli oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza;
- art. 4 - di approvare gli atti di seguito elencati che vengono allegati, relativi alla gara d'appalto in oggetto:
 - Bando di gara,

Legge 241/1990 - Responsabile del procedimento: dott.ssa Novella Benolich

Università degli Studi di Trieste
Piazzale Europa, 1
I - 34127 Trieste

Tel. +39 040 558 7968 – 7965 – 2976 – 7979
Fax +39 040 558 7964
gare.appalto@amm.units.it

www.units.it - <http://web.units.it/gare-appalto> - ateneo@pec.units.it



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRIESTE

Area dei Servizi amministrativi ed economico finanziari
Servizi amministrativi generali
Ufficio Gare e Contratti

Minuta

- avviso di gara,
 - Disciplinare di gara, i cui allegati, ne integrano e ne completano il contenuto, formandone parte integrante;
- art. 5 - di pubblicare il predetto bando di gara sulla G.U.R.I., ad un costo di Euro 720,03= (CIG ZA91AFB77C - cod. forn. 74098); nonché gratuitamente: sul sito internet Enti & Tribunali, sul sito informatico dell'Osservatorio Appalti della Regione Aut. F.V.G., sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.), e sul Profilo committente dell'Università; mentre l'estratto/avviso del medesimo bando andrà pubblicato sui seguenti quotidiani;
- Il Piccolo, con il formato a 4 moduli,
 - Messaggero Veneto, con il formato a 4 moduli,
 - La Repubblica, con il formato a 4 moduli,
 - Corriere della Sera, con il formato a 4 moduli,
- per una spesa complessiva di Euro Euro 1.878,80=, IVA compresa, a mezzo A. Manzoni & C. Spa (CIG Z381AF6477 - Euro 1.488,40= cod. forn. 67334) e RCS Media-Group Spa Spa (CIG ZC61AF6480 Euro 390,40= cod. forn. 137520);
- art. 6 - di trovare copertura di budget per le spese previste per il contributo a favore dell'A.N.AC., per l'importo di Euro 800,00=;
- art. 7 - di spendere quanto previsto ai due punti che precedono, alla voce di costo: UA.A.AMM.STS.19.13.10 - UO 000750 - Progetto padre: EDILIZIA-ED.F1 F2 EX OPP S.GIOVANNI - Progetto figlio: ED.F1 F2 EX OPP-L.R.4/92 e L.R.1/2007-MTCDP4553588 - COAN: A.I.20.200.100.100 Immobilizzazioni materiali in corso;
- art. 8 - di incaricare l'Ufficio Gare e Contratti dell'esecuzione del presente provvedimento, che verrà registrato nel repertorio generale dei decreti.

Trieste, 21 DIC. 2016

Il Direttore Generale
Dott.ssa Maria Pia Turinetti di Priero

Legge 241/1990 - Responsabile del procedimento: dott.ssa Novella Benolich

Università degli Studi di Trieste
Piazzale Europa, 1
I - 34127 Trieste

Tel. +39 040 558 7968 - 7965 - 2976 - 7979
Fax +39 040 558 7964
gare.appalto@amm.units.it

www.units.it - <http://web.units.it/gare-appalto> - ateneo@pec.units.it